

胶州市“十四五”物流业发展规划

国家发展和改革委员会综合运输研究所

北京华运交通咨询有限公司

二零二一年八月

胶州是连接 21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带的重要节点，是中国—上海合作组织地方经贸合作示范区（以下简称上合示范区）核心区，是我国东联日韩、西通亚欧、衔接南北、辐射全球的重要战略流通支点，在承担国家开放和内需挖潜重要任务、承载大型流通组织与物流枢纽功能、创新要素集聚与资源配置模式中发挥着不可替代的重要作用。“十四五”时期，在新冠肺炎疫情冲击全球贸易的严峻形势下，精准把握现代物流业战略定位与发展方向，统筹物流发展要素投入，加快构建现代物流产业体系，主动参与和推进全球供应链体系重构，对贯彻新发展理念、构建国内国际双循环相互促进新发展格局、提升国际市场竞争力、推动胶州乃至胶东经济圈经济高质量发展均具有重要的战略价值和示范意义。

根据《国家综合立体交通网规划纲要》《国家物流枢纽布局与建设规划》《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》《关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意见》《胶东经济圈一体化发展规划》等规划，充分考虑与青岛市、胶州市经济社会发展、空间布局等相关规划相衔接，制定《胶州市“十四五”物流业发展规划》（以下简称本规划）。本规划是指导胶州市物流业“十四五”时期发展的纲领性文件，规划范围为胶州市全市域，规划期限为 2021-2025 年。

一、发展基础

（一）形势背景

双循环互促发展新格局要求构建高效的现代物流体系。现代物流一头连着生产，一头连着消费，在畅通国内大循环、促进国内国际双循环中起着战略支撑作用。胶州地处胶东经济圈，具备“海陆空铁”立体化综合交通条件，“十四五”时期，充分利用青岛商贸服务型国家物流枢纽等政

策叠加优势，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，充分利用国内、国际两个市场，促进资源要素自由流动和高效配置，实现经济循环流转和产业关联畅通，推动经济高质量发展。

“一带一路”建设要求构建双向开放的国际物流通道。“十四五”时期，我国将全面推动共建“一带一路”高质量发展，要求进一步推进基础设施互联互通，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。我市要立足“一带一路”双向桥头堡的战略地位，加强多式联运交通大通道、贸易大通道、空中丝绸之路建设，构建双向开放的国际物流通道，推进与欧洲在先进制造业、航运贸易金融、科技创新发展等重点领域深化合作，汇聚和整合国内外创新资源、投资资源，搭建“一带一路”国际合作大平台，打造青岛更高水平开放的强劲引擎。

城市群高质量发展要求构建区域物流一体化运行体系。区域物流一体化战略是城市群发展的重要支撑和保障，通过布局一体化物流网络，提升物流组织效率与综合服务水平，有利于加快资源要素在城市群内部和城市群之间的流通速度，畅通供需大循环，促进区域经济协调均衡发展。“十四五”时期，重点推进与“省会+胶东+鲁南”三大经济圈、黄河流域、长江经济带、长三角等地重要物流枢纽、物流中心、物流节点间的互联互通、干支衔接和组织协同、标准对接，统筹构建“海陆空铁”衔接顺畅的一体化物流运转体系，成为区域经济协同联动、畅通省内循环和推动全国大循环的重要支点。

上合示范区建设发展要求加快推进国际物流中心建设。“十四五”时期，上合示范区将进入承前启后大发展的关键时期。胶州作为示范区核心区承载地，构建集对外贸易、国际物流于一体的综合贸易服务平台和通关顺畅的国际商贸物流综合枢纽，建设中欧班列（青岛）集结中心，打造上

合组织国家面向日韩和亚太市场的“出海口”，加快形成规模化的国际物流中心，以枢纽经济为引领，增强资源要素集散能力，拓展与上合组织国家的双边、多边经贸合作，加强供应链协作与产业链分工，建设国际多双边框架下地方经贸合作先行样板，力争在国家开放新格局中发挥更大作用。

（二）发展现状

物流产业规模不断扩大。物流业蓬勃发展，运输基础设施明显改善，运输网络不断扩展，运输技术装备和服务水平明显提升，服务胶州市经济和社会发展的能力不断增强。2020年交通运输业完成货运量3211万吨，增长0.76%。全市新签约物流项目19个，总投资285亿元，在谈物流项目35个，在建物流项目14个，总投资约160亿元。

物流市场主体快速壮大。注册物流企业1700余家，注册资本超过1000万元的企业236家。其中，国家3A级以上物流企业22家。青岛商贸服务型国家物流枢纽已纳入第二批国家物流枢纽建设名单，里岔国际农产品物流中心获评“全国优秀物流园区”，胶州湾国际物流园连续6年获评“全国优秀物流园区”。2020年全市新注册物流企业200余家，新增规模以上物流企业2家，48家规上物流企业完成营业收入44.2亿元，同比增长36.4%，增速居青岛市第二位。

国际物流体系不断完善。上合示范区青岛多式联运中心开通国内外班列20余条，2020年青岛多式联运中心完成集装箱作业量76.5万标箱，同比增长14%，“齐鲁号”欧亚班列开行401列，增长15.9%。联动青岛前湾港，海铁联运体系初步形成，通过“胶黄小运转”实现胶州湾国际物流园与青岛前湾港“海铁联运”。4F级胶东国际机场即将转场运营，国家级临空经济示范区物流集聚区加速形成，空港综保区正在申建，宇培电商、汇通丰源冷链、成龙国际、航港供应链等航空物流项目加速建设，“海陆

空铁”多式联运体系初步建立，区域性综合物流枢纽地位持续巩固提升。

物流专业化水平持续提升。电子商务集聚发展，全市活跃网店卖家约 2 万家，名列“2021 中国县域电商竞争力百强榜”前十名，为山东省上榜 8 县市中第一名。连续三年荣获“全国电子商务百佳县”，胶西镇等 6 个镇办被评为“电商示范镇”，魏家屯等 5 个村被评为“淘宝村”。公路货运快速发展，两大公路货运枢纽初具规模，上合示范区物流集聚区已落户传化公路港等重点物流项目 13 个，里岔农产品交易中心已落户利群现代物流、青岛冠宇农产品冷链、泽农福生食品等项目。注册冷链型物流企业 5 家，冷库容量 25 万吨，其中保税冷库容量 13 万吨，保税冷链、城市配送冷链、农产品冷链物流向好发展。

物流发展环境持续改善。青岛多式联运中心过境班列补贴已纳入《青岛市支持物流业发展暨班列给予奖补政策实施细则》，极大提升班列回程重载率。胶东产业供应链平台助力中小企业提升供应链管理水平，推动物流、贸易、金融紧密互动，2020 年平台累计完成贸易额 1.15 亿元。创新设计国际论坛、全国工业工程博士生学术论坛等学术交流活动成功举办。清华大学研究生实践基地定期开展实习实训等活动，为胶州市物流业发展储备高层次专业人才。

胶州市物流业发展优势明显，成长潜力巨大，但与高质量发展的要求相比，还存在一些差距和不足。一是物流用地拓展空间受限。上合多式联运中心等物流核心设施项目用地已饱和，后续发展土地空间紧缺，难以形成“运贸产”融合发展格局。二是物流业态发展存在短板。冷链物流、城市配送、电商快递、绿色物流、应急物流、智慧物流等专业物流服务水平仍需提高。三是区域物流业务联动较弱。与胶东经济圈等周边城市物流组织尚未形成合力，对于支撑城市功能布局、增强国际枢纽能级、促进

区域一体化发展引领性不足。四是国际物流体系亟需完善。本地国际货源流失严重，跨境电商货邮、国际快邮件等新兴业务规模小、份额低，“胶黄小运转”铁海联运循环班列补贴政策尚未完全落地，对未来政策的延续性缺乏统筹谋划和系统支持。五是物流与产业融合程度不深。物流业与制造、商贸、金融等产业在信息共享、业务对接方面集聚融合程度较低，难以形成一体化的物流供应链服务体系，对物流降本增效及支撑产业物流高效集约运转的效果不明显。

二、发展战略

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，构建现代流通体系，以加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为主题，以推进供给侧结构性改革为主线，以国家物流枢纽建设为引领，积极融入“一带一路”建设和山东省三大经济圈发展战略，进一步优化物流产业空间布局，加强域内物流基础设施建设，构筑辐射全球的物流服务网络，全力打造“通道+枢纽+网络”的物流运行体系，持续推进物流资源优化配置和物流活动系统化组织，不断提升专业物流服务能力，推动物流产业转型升级，改善物流营商环境，建设通达顺畅、深度融合、绿色安全、高效专业、智慧互联的现代物流产业体系，更好服务国家战略发展大局和区域经济发展新格局，为建设青岛现代化国际大都市和打造高水平开放型现代化上合新区提供坚实的物流支撑。

（二）基本原则

政府引导，市场主导。发挥政府在推进运用、服务创新中的监管和

政策引导作用，为现代物流业发展营造良好制度环境。遵循市场经济规律和现代物流发展规律，发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业在行业发展、服务创新等方面的主体作用，激发企业的活力和创造力，实现物流业高质量发展。

枢纽引领，衔接成网。加快推进胶州市商贸服务型国家物流枢纽、空港型国家物流枢纽建设，引导物流资源优化配置，推动胶东五市物流一体化发展，带动区域物流发展质量和水平提升，加强物流枢纽间的设施衔接、业务联动、信息共享，融入全国物流骨干网络运行体系。

产业互动，融合发展。坚持服务导向，营造国际化、网络化物流服务产业生态，培育物流新兴业态，推进“互联网+”高效物流，强化现代物流与制造、贸易、信息、金融等产业互动，深化运贸产融合发展，大力发展枢纽经济、通道经济等融合经济形态，加快发展枢纽经济。

智慧绿色，安全有序。顺应现代物流业发展新趋势，以数字化、网络化、智能化、绿色化发展为牵引，加强现代信息技术和智能装备应用，降低能耗和排放水平，将低碳环保理念贯穿现代物流发展全链条，提升物流业智能化、可持续发展能力。统筹发展与安全，构建平急结合的应急物流体系，维护国家物流安全，保障产业链供应链安全稳定。

（三）发展定位

东北亚国际物流门户枢纽。发挥“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊主要节点和海上合作战略支点城市作用，以商贸服务型和空港型国家物流枢纽建设为引领，面向东北亚经济圈，加快物流通道和集疏网络建设，聚集高端物流要素，延伸物流服务链条和价值链条，实现国际运输高效组织、供给需求精准匹配、资源要素全球配置和价值链双向延伸，推进国际运输政策法规、标准衔接、信息对接等领域合作与创新，努力建成制度优、

成本低、时效强、集疏便捷、运转高效的东北亚国际物流门户枢纽。

上合组织物流创新发展示范高地。依托国际货运班列通道、海运通道和国际航空物流通道，积极对接上合组织国家、面向“一带一路”沿线国家开展经贸合作，强化与国际市场的链接和对国内市场的覆盖，优化创新物流运营组织模式，加快 5G、互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能等先进技术和理念在流通、采购、物流等领域示范应用，推动物流服务业态升级、模式创新，培育物流业发展新动能，实现产业转型扩张发展和城市消费升级，打造上合组织物流创新发展示范高地。

胶东经济圈供应链组织中心。发挥青岛在胶东经济圈一体化的核心引擎作用，立足胶州市商贸产业和制造产业基础，以供应链体系建设创新与应用为牵引，推进全方位深层次多领域对外开放，积极融入和拓展全球供应链服务网络，加快构建服务产业升级和全球分销的供应链采购平台、分销平台、协同制造平台和交易平台，建设进口商品展示交易分拨中心、制造业核心部件供应基地、全球物流龙头企业总部基地，开展国际商贸、商品展示、保税物流、干线组织、交易结算、物流信息服务等全流程供应链组织，推动供应链体系建设与区域经济产业融合发展，提升胶东经济圈产业竞争力，打造物流、商流、资金流和信息流合一的胶东经济圈供应链组织中心。

（四）发展目标

到 2025 年，物流基础设施和物流网络更加完善，物流先进技术广泛应用，物流组织运营高效安全，物流业发展规模进一步扩大，物流成本持续下降，物流枢纽集聚辐射能力显著增强，物流业信息化、规模化、专业化、国际化和现代化水平明显提升，基本建成全国重要物流枢纽和物流供应链组织中心，枢纽经济效应初步显现，形成胶州市经济社会发展新优势。

——**物流枢纽运行网络基本形成**。商贸服务型国家物流枢纽、空港型国家物流枢纽建成运营，融入国家物流枢纽网络布局，实现与其他枢纽业务联动，公路、铁路干线高效通达全国；全市物流设施资源整合基本完成，城乡配送基础设施建设加速推进，由“两枢纽四中心多节点”物流节点布局、“一环四射”物流通道布局构成的空间布局更优、通道衔接更畅的物流业发展总体格局基本完善。

——**物流产业发展规模显著提升**。全市货运量达到 5550 万吨，年均增长 6.9%。其中，公路货运量 5300 万吨，铁路货运量 200 万吨，航空货邮量 50 万吨，分别增长 6.8%、3.9%和 9.5%；社会物流总额达到 2500 亿元，物流业增加值达到 300 亿元，物流业增加值占 GDP 的比重达到 10%左右，社会物流总费用与地区生产总值的比率下降至 13%；A 级物流企业数量达到 50 家，网络货运企业数量达到 10 家。

——**物流专业化、智慧化运营组织水平明显提高**。冷链物流全流程监测能力大幅增强，冷链流通率大幅提升，电子商务交易额达到 500 亿元；全面推广电子面单、电子合同等物流活动信息载体，物流企业信息化率超过 90%；搭建公共物流信息平台，实现物流信息实时查询和全面共享，物流信息平台注册企业超过 1000 家；智能仓储、高位货架、自动分拣等智能物流设施设备应用范围不断扩大，智能快件箱、无人配送车加快市场投放使用。

——**国际物流服务能力不断增强**。国际功能平台体系全面完善，胶州湾保税物流中心（B 型）建成运营，胶州陆路口岸申建工作取得积极进展，粮食、肉类、水果等海关特殊监管场地申建持续推进；海陆空铁立体交通优势不断放大，国际通道网络不断拓展，国际多式联运不断深化，与上合组织国家、东北亚等国家和地区经贸合作持续加强；“齐鲁号”欧亚

班列开行 1500 列，国内外班列开行线路超过 25 条，其中国际班列开行线路超过 10 条，集装箱作业量达到 100 万标箱；航线条数达到 220 条，其中全货机航线条数超过 15 条，对周边货源集聚辐射能力显著增强。

表 1 胶州市“十四五”物流业发展指标体系

指标	项目	2020 年	2025 年
货运规模	公路货运量（万吨）	-	5300
	铁路货运量（万吨）	-	200
	航空货邮吞吐量（万吨）	20.68	50
产业发展	社会物流总额（亿元）	-	2500
	物流业增加值（亿元）	-	300
	物流业增加值占 GDP 的比重（%）	-	≥10%
	社会物流总费用与地区生产总值的比率（%）	-	≤13%
	A 级物流企业数量（家）	22	50
专业物流	网络货运企业数量（家）	-	10
	电子商务交易额（亿元）	-	500
	物流企业信息化率（%）	-	90%
国际物流	物流信息平台注册企业（家）	-	1000
	“齐鲁号”欧亚班列开行数量（列）	401	1500
	国内班列线路（条）	11	≥15
	国际班列线路（条）	6	≥10
	集装箱作业量（万标准箱）	76.5	100
	航线条数（条）	193	220
	全货机航线条数（条）	7	≥15

三、优化物流空间布局

到“十四五”末，胶州市物流业将逐步形成“两枢纽四中心多节点”即“2+4+N”物流节点布局和“一环四射”物流通道布局。

“两枢纽四中心多节点”物流节点布局，“两枢纽”即商贸服务型国家物流枢纽、空港型国家物流枢纽。“四中心”即沿海中欧班列集结中心、上合国际物流贸易中心、国际航空货运中心、胶东半岛农产品交易中心。“多节点”即城乡配送网点。“一环四射”物流通道布局，“一环”即胶州市物流发展环。“四射”即铁海联运物流通道、亚欧陆路物流通道、东盟物流通道、中俄物流通道。

两枢纽：

——**商贸服务型国家物流枢纽**。重点布局上合商贸物流区和胶州湾国际物流区。上合商贸物流区依托公路港智能物流网络运营系统，满足区域分拨配送需求。胶州湾国际物流区依托海公铁联运、“胶黄小运转”实现“前港后站”一体化通关及高效货运组织，主要服务于跨区域物流业务。充分发挥上合示范区优势，打造集“展、金、贸、储、运、配”线上线下融合发展的跨境电子商务平台，提供数字服务、外贸综合服务、一体化采购、保税金融、供应链仓储、流通加工等服务，实现现代物流、国际商贸、先进制造和高端服务的创新集聚发展，打造基于商贸枢纽体系驱动的开放型枢纽产业集聚高地。

——**空港型国家物流枢纽**。依托即将转场运营的胶东国际机场和胶州临空经济区，集中打造以航空物流干线、区域分拨及配送、保税物流等服务功能为主的空港型核心物流组织枢纽，支撑青岛市临空产业、国际高端商贸、国际航空物流高质量发展。依托临空外向型产业与贸易，加快构建服务产业升级和消费品全球分销的供应链采购平台、分销平台、协同制造平台和交易平台，实现国际运输高效组织、供给需求精准匹配、资源要素全球配置和价值链双向延伸，推动由货物贸易向服务贸易发展，由商品运输向交易结算等环节延伸，通过国际产业链资源聚集与区域产业链资源协同配置，形成汇集全球资源的临空供应链组织中心。

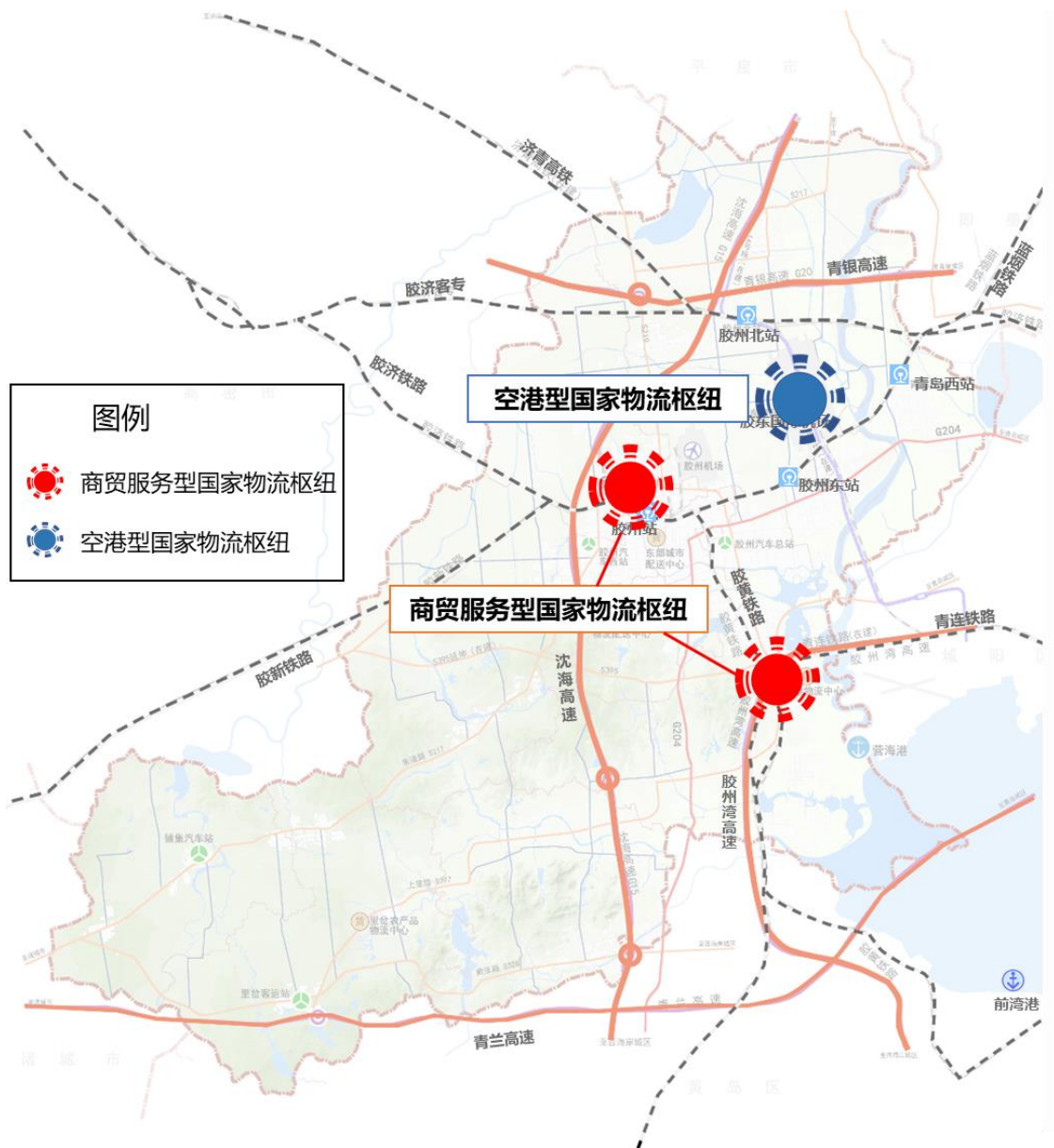


图 1 胶州市“两枢纽”空间布局示意图

四中心：

——沿海中欧班列集结中心。以上合示范区多式联运中心为核心载体，以“班列集结、货源集聚、陆海融合、内外互促”为总体路径，提升青岛集结中心与青岛港“港站一体”服务效率，全方位增强青岛集结中心面向上合组织成员国、RPEC 成员国经贸合作的物流服务保障能力与供应链组织水平，以青岛胶州陆海联动战略支点的国际循环优势深度融入国内大循环发展，打造质量高、可持续的沿海中欧班列集结中心，建设成为中

欧班列沿海重要港口节点班列集结与枢纽经济发展样板，为共建“一带一路”高质量发展提供有力支撑。

——**上合国际物流贸易中心**。以上合示范区核心区为空间载体，依托与上合组织国家经贸合作基础，不断拓展国际贸易业务，加强与上合组织国家在物流、贸易、加工、金融、商务服务等领域联动。引进物流总部、国际贸易、跨境电商等集约型商贸物流企业，培育产业发展新动能，促进商贸产业链向微笑曲线两端延伸，带动产品研发、品牌设计、全球采购、交易结算、金融服务产业集群化发展，构建具有上合特色的现代化产业体系，加快打造对接上合组织国家、面向“一带一路”沿线国家的上合国际物流贸易中心。

——**国际航空货运中心**。以青岛胶东国际机场为核心，以青岛空港型国家物流枢纽为引领，以临空综合保税区等为支撑，完善基础设施保障体系，增强航空货运供给能力，优化航空口岸发展环境，强化多式联运中心和物流信息平台建设，提升航空物流服务保障能力，加快补齐关键环节短板，打造高效通达全球主要货运枢纽和经济体的运输通道，畅通空中丝绸之路，构筑辐射全球的货运航线网络体系。建设国际航空快(邮)件集疏分拨中心、跨境电商分拨中心、国际冷链物流中心和全球供应链管理中心等，打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点，将青岛胶东国际机场建设成为国际航空货运中心。

——**胶东半岛农产品交易中心**。依托里岔镇丰富的农产品资源优势 and 利群、冠宇、福生等物流项目，搭建线上线下相结合的农产品食品安全及追溯平台、产品信息公布平台、撮合交易平台等，开展产品集散、价格形成、加工增值、展销贸易、分拨配送、初级产品安全检验、产品源头追溯等一体化服务，提供“运、仓、配”全程实时在线的冷链物流服务，打

造国家骨干冷链物流基地，推动生鲜农产品产业化发展，建成集农副产品商贸物流组织、信息交换、价格形成和进出口贸易为一体的胶东半岛农产品交易中心，促进城乡居民消费升级。

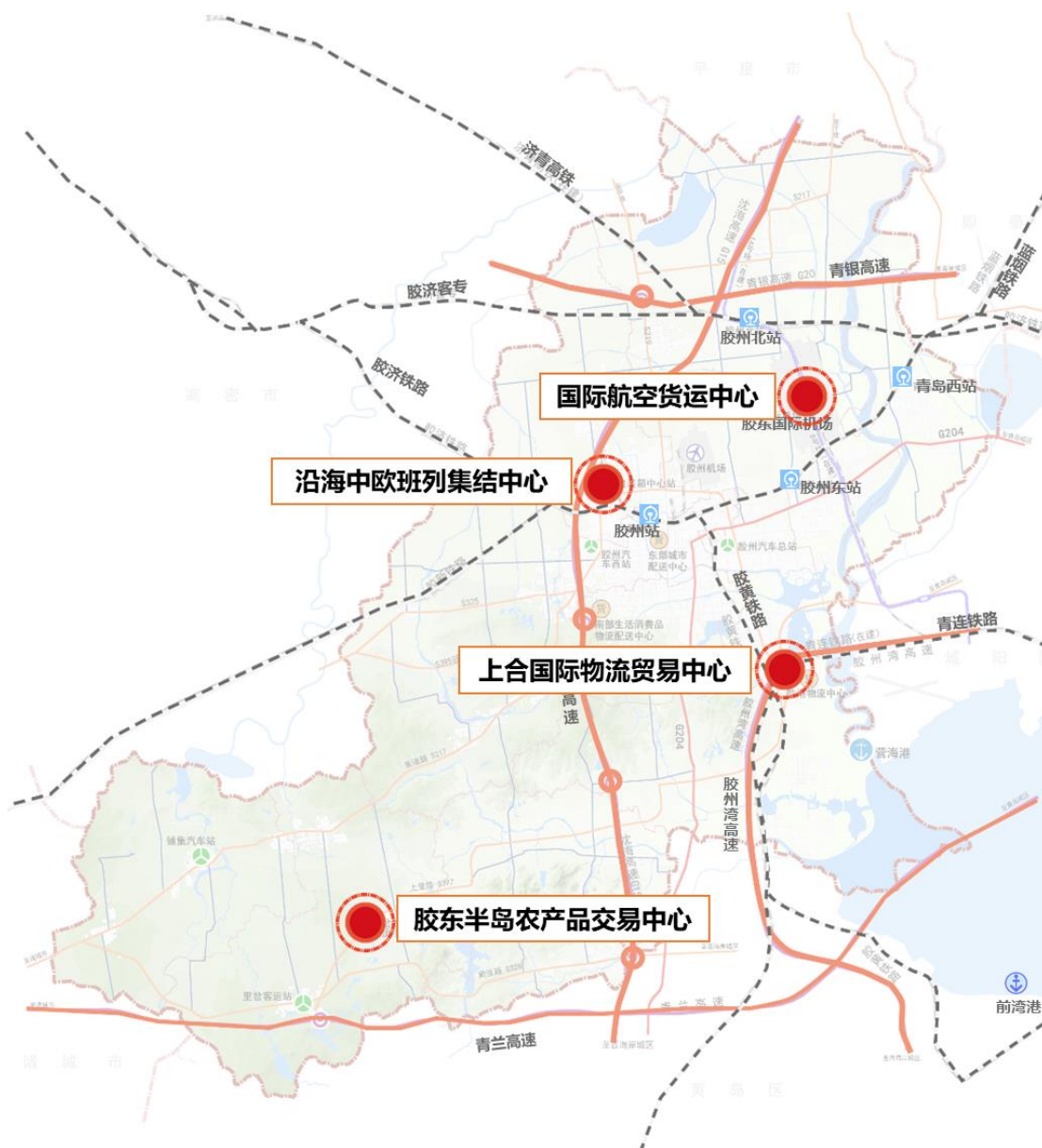


图2 胶州市“四中心”空间布局示意图

多节点：

——城乡配送网点。依托胶州市中心城区、李哥庄镇、铺集镇、洋河镇、里岔镇等地大型连锁超市、第三方物流公司、电商快递网点、批发

市场、农村综合服务社等，加快仓储配送、中转分拨、车辆集散等公共基础设施建设，构建市（县）、乡（镇）、村三级城乡配送网点体系，完善市级转运中心区域分拨、停车装卸、仓储配送、流通加工、电商快递、邮政寄递等综合服务功能，健全乡镇和村级物流节点快递收寄、电商交易、信息查询、便民缴费等功能。衔接国家物流枢纽与重点物流园区，对接周边商贸节点，聚焦城乡生活物流需求，全面融入“共同配送”理念，重点开展商贸零售配送、社区配送、城乡配送、即时配送等服务。



图3 胶州市“多节点”空间布局示意图

“一环四射”物流通道：

——**胶州市物流发展环**。依托胶州市域物流通道，贯穿胶东国际机场、济铁胶州物流园、中铁联集青岛中心站、上合示范区核心区，充分发挥海陆空铁多式联运优势，对外串接国际、国内物流大通道，对内辐射中心城区的城市分拨配送网络，提高干线大型货运车辆与城市配送车辆的互换集疏效率，形成干支衔接和集疏有序的物流产业集聚发展环。

——**铁海联运物流通道**。向东依托 G22 青兰高速、G204 联通青岛市主城区；依托铁海联运通道，联通日韩。推动与日本横滨、川崎、福岡和韩国釜山、仁川等港口在港口运输、陆海跨境联运等方面的深度合作，打造上合组织内陆国家与日韩两国商品双向进入中国、通达欧亚市场的贸易通道。

——**亚欧陆路物流通道**。向西依托 G20 青银高速、G22 青兰高速，联通山东省会经济圈，辐射中原城市群；依托中亚班列，联通中亚、欧洲。推进与中亚国家在国际集装箱中转集拼、标准规则制定、便利通关互认、信息互联共享等方面的合作。

——**东盟物流通道**。向南依托胶黄小运转、G15 沈海高速，联通黄岛区，辐射山东鲁南经济圈、长三角城市群；依托中韩专线、东盟专线等国际班列联通东盟、南亚。持续深化与东盟国家经贸合作，保障供应链畅通，为东盟特色水果等农副产品打开山东乃至东北亚市场提供强大支撑。

——**中俄物流通道**。向北依托 G15 沈海高速、G20 青银高速联通平度、莱西、日照、烟台、大连等城市，辐射京津冀城市群、东北城市群，依托中蒙班列、中欧班列联通蒙俄大陆。是“南北沿海物流大通道”青岛段的骨干，承担山东东部沿海沿线城市、产业之间的对外交通联系职能。

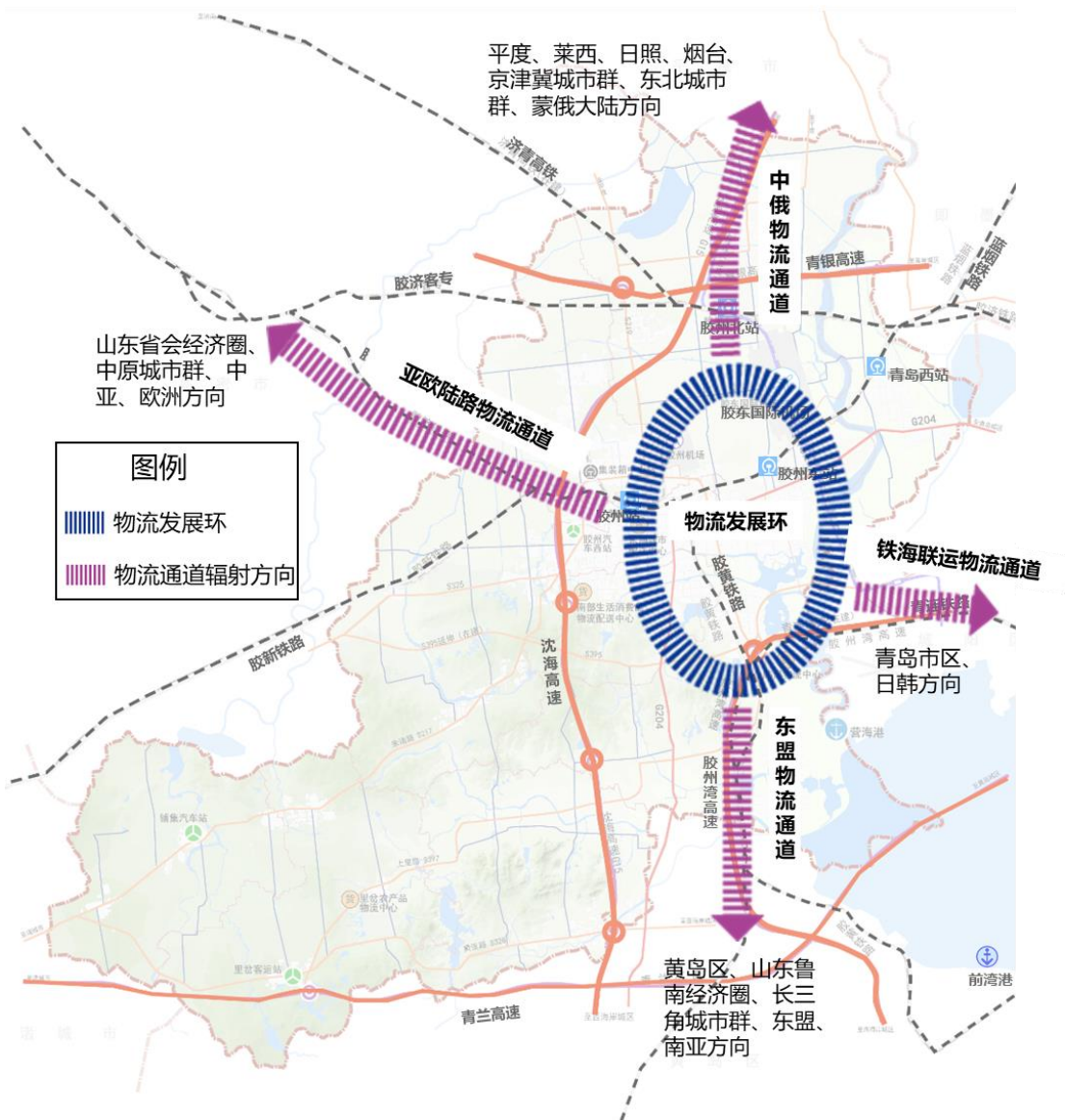


图4 胶州市物流通道布局示意图

四、构建枢纽网络体系

(一) 高质量建设国家物流枢纽

推进商贸服务型国家物流枢纽运营。以青岛商贸服务型国家物流枢纽成功纳入第二批国家物流枢纽建设计划为契机，推进联运、智能、口岸等设施建设，补齐枢纽基础设施、信息平台 and 物流运营组织短板，提升物流枢纽设施效能，高标准推进青岛商贸服务型国家物流枢纽运营。完善枢纽运营体系架构，搭建运营企业联盟，加强枢纽企业业务合作，强化联盟

战略平台作用，进一步提升铁海联运效率。通过电商班列、甩挂运输、卡车航班等运输组织方式，建立公路、铁路运输及航空货运的多式联运体系，实现海陆空联运顺畅衔接，大幅提升运输组织效率。

谋划空港型国家物流枢纽建设。依托空港综合保税区、宇培电商冷链产业园、中远海运空运山东总部基地等，高起点谋划青岛空港型国家物流枢纽建设，力争早日纳入国家物流枢纽建设名单。采取“卡车航班”和“空铁联运”等模式，构筑以国内外中转为核心、辐射山东、山西、江苏、河北等地的货运航线网络。搭建物流枢纽平台，延展腹地范围，创新物流服务模式，提升航空物流服务功能，带动胶东临空经济示范区航空运输业、先进制造业和现代服务业为主的临空产业体系建设，促进航空偏好型产业集聚发展，打造国际航空货运中心。助推胶州市物流枢纽体系及周边区域经济位势提升和城市格局拓展，提升城市功能和辐射能级。

提高物流枢纽一体化运营组织效率。分层集聚物流枢纽功能要素，国家物流枢纽聚集顶层要素，其他物流设施分类聚集专业要素，构建全市物流组织、供应链组织平台化运作的核心载体。强化国家物流枢纽建设运营主体的组织工作，支持参与各国家物流枢纽建设和业务经营的主要企业加强资产整合、业务合作，共同组建国家物流枢纽运营主体，实现国家物流枢纽的统一建设、运营和管理。以国际海铁联运班列为依托，拓展面向上合组织国家等亚欧大陆市场的国际贸易组织和物流供应链服务。开行“轴辐式”铁路货运专线、快运班列，构筑覆盖全国主要消费节点的国内物流干线通道网络，鼓励“干线+区域网络”的运输服务模式创新发展，提高干支仓配网络衔接效率。建设物流枢纽运营服务平台，加强枢纽主体、供应链上下游企业信息共享。

（二）加快物流枢纽设施资源整合

推动物流园区枢纽化升级。推动全市商贸物流园区、大型仓储基地或大型快递分拨中心智慧化改造与枢纽化升级，增强园区中转集疏能力。推广应用自动分拣、智能搬运和装卸、智能投递等智能物流装备。鼓励货运车辆加装智能设备，发展机械化、智能化立体仓库。推动物流枢纽集中承接第三方物流、电子商务、邮政、快递、冷链等物流服务的区域分拨和仓储功能，减少物流设施无效低效供给，促进土地等资源集约利用，提升设施综合利用效率。鼓励上合示范区物流核心区、临空经济区、里岔国际农产品物流园等区域内物流园区遵循国家物流枢纽建设要求标准打造，推动物流资源空间集中布局，满足区域生产及生活物流需求，并为升级成国家物流枢纽奠定基础。

统筹现有设施整合与迁建。整合铁路专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流设施及通关、保税等配套设施，引导“小、散、乱”与功能重叠、定位不清、安全隐患明显、业态落后的物流节点疏解转移至国家物流枢纽及大型物流园区内，推动物流枢纽资源空间集中。对迁建难度较大的分散物流设施，在符合国土空间总体规划的前提下，支持通过协同运作和功能匹配实现统一的枢纽功能。推动并购重组方式整合物流设施，鼓励物流企业以土地和仓储设施产权入股新企业，政府给予相关政策支持，推动同质化物流企业合并重组，鼓励不合理资源逐步有序腾退。

合理新建补短板物流设施。加强物流枢纽配套服务设施薄弱的产业集聚区物流软硬件设施建设，针对联运集疏能力不足的枢纽设施，补齐完善物流枢纽内部道路、物流枢纽集疏运公路、多式联运装卸场站等设施，加强配备吊装、滚装、平移等快速换装转运专用设施设备。采取多种方式支持投资规模较大、回报率低、社会资本投入积极性不强的相关补短板枢

纽设施建设。结合我市人口、产业、消费规模，按照适度超前原则在相关区域高起点规划新建物流设施，推动全市物流服务网络空间结构进一步完善，带动区域经济发展。

（三）构建协同联动物流辐射网络

打造干支衔接的山东半岛物流网络。加快我市对外集疏通道、货运专线建设，加强联通济南、烟台、潍坊、日照、临沂等地国家物流枢纽，推进建立与烟台、威海、潍坊、日照等地的甩挂运输体系，加强山东半岛各市物流园区、配送中心功能和业务衔接，搭建区域公铁联运集货服务网，形成胶州市现代物流枢纽系统的核心需求支撑腹地和经济带动区域。建设山东半岛物流产业发展服务平台，带动山东半岛区域快递电商、冷链物流、医药物流、农产品物流、汽车物流、家电物流以及邮政服务业务上下游对接与一体化发展，形成以胶州为中心，立足山东半岛、辐射国内外的现代物流网络。

对接互联互通的国内干线物流网络。依托“齐鲁号”欧亚班列发展基础，联动武汉、成都、重庆、乌鲁木齐、西安等主要内陆城市，及阿拉山口、霍尔果斯、满洲里、二连浩特、凭祥等边境口岸，通过设施互通、信息共享、功能联动和优势互补，打造低成本、高效率的国内干线物流网络，加快推进要素集聚、资源整合和城乡空间格局与产业布局重塑，开展国际商品集散转运、分拨展示、保税物流仓储、国际货代、整车进口、特色金融等口岸服务业和信息服务、科技服务、会展服务等现代服务业的合作，形成东西双向互济、陆海内外联动开放格局。

融入协同开放的国际联动物流网络。依托“齐鲁号”欧亚班列对外通道、境外园区、境外节点等资源，连接欧洲、中亚、东盟等国家和地区相关城市，布局新建中欧班列货源集拼分拨中心、物流园区、跨境产业合

作园区，重点拓展面向欧洲及上合组织成员国、RCEP 成员国的通道服务网络，基本实现向西主要经济区域全覆盖和向东海上运贸通道高效运行与转运，提升上合组织成员国境外物流运作成熟度。依托胶东国际机场航线网络，不断加强与卢森堡、莫斯科、法兰克福、阿姆斯特丹、芝加哥、首尔等国际航空货邮枢纽城市联动，集聚航空物流要素和产业，形成航空物流生态体系，强化枢纽网络、保障能力、通关便利化等核心竞争力，建成辐射全国、链接世界、服务全球的国际航空网络。

五、推动物流产业转型升级

（一）推进制造业物流业深度融合

加强制造业物流业信息共享与设施协同。应用工业互联网平台、物联网、云计算等技术，结合胶州市高端机械装备、智能家居等智能化生产体系建设和产业智能化改造，实现采购、生产、流通等经济循环信息实时采集、互联共享，提高生产制造和物流一体化运作水平。推动胶州市核心物流设施围绕制造业进行协同布局，满足制造业原材料、零部件、半成品、产成品快速供应的需求。引导胶州市高端装备制造业集聚区等产业集聚区加强物流功能整合，释放和集聚物流需求。统筹规划制造业集聚区物流服务体系建设，鼓励集聚区内物流基础设施、物流信息平台共享共用，为制造业物流需求释放提供良好的承接基础条件。

推动制造业产业链供应链组织模式创新。支持物流企业与制造企业共建创新供应链协同模式，实现资源优化整合、物流效率提升。推动制造业供应链模式从纵向至横向模式转变，推动胶州市传统制造企业调整供应链组织形式，与物流企业运作流程同步化、协同化，建立两业融合发展机制。培育两业融合的物流龙头示范企业，支持山东高速物流集团有限公司、

青岛胶州湾发展集团有限公司等供应链链主企业在企业信息共享一体化、设施设备标准化、核心技术创新化等方面发挥行业示范效应，通过建立示范基地、签订战略合作协议等方式，鼓励一批企业主体做大做强。

构建制造业产业链供应链协同循环体系。鼓励物流企业为制造企业提供创新服务，推动山东省胶东供应链管理服务有限公司等物流供应链企业面向制造业提供物流大数据、云计算产品和服务，增强制造业的市场需求捕捉、需求响应和敏捷调整能力，为制造业提供产前、产中、产后物流综合解决方案，推动制造业向智能制造发展与升级，加快形成两业循环发展系统。加强供应链信息平台建设，依托青岛亚欧慧联国际物流有限公司等公司的国际物流优势，青岛金胶州资产经营有限公司等公司的金融资源优势，搭建跨境电商、供应链金融等专业供应链服务平台，促进信息流、物流和资金流的联动和协同，推动供应链平台一体化运作。

（二）创新发展多式联运

建立政府与铁路部门的合作联席机制。积极推动协调山东省级层面、青岛市级层面与铁路总公司建立战略协作关系，组建政府层面的沟通协调机制，在宏观层面对涉及铁路的多式联运布局时，做好空间布局的统一性，共同解决铁路等运输方式联运过程中的物流通道、转运、监管等问题。推进政府与路局战略布局实施落地，胶州市政府有关部门与区域内的铁路货站、铁路投资公司、铁路运营公司建立项目推进小组，共同解决铁路多式联运中的实际操作问题以保证胶州铁路货运枢纽、通道的建设。

推进区域多式联运一体化试点运营。依托胶州公路、铁路、海运、航空等多式联运的发展基础，推动在胶州市设立多式联运一体化运营试点区。推进市政府与山东省区域内其他地市以及国内其他省份的铁路货站、民航管理局、港航局等部门签署战略合作协议，共同解决运输过程中的跨

区域运输、转运、监管等问题，协同推进多式联运工作。推动多式联运形成数据信息互联互通，推动建立基础公共信息服务平台，推广应用集装箱电子数据报文标准，引导建立区域运输供需平台、集装箱共享平台，解决区域内多式联运过程中货源不匹配等问题。

推进多式联运标准化。鼓励中铁联集青岛中心站、青岛港与中远、中外运开展篷车“散改集”业务，提升标准集装箱的应用范围，为铁路集装箱参与国内集装箱运输并逐步探索铁路集装箱的国际周转积累经验。鼓励山东省本地企业联合青岛国际机场集团，积极研发航空货物整板运输专用车及其他标准化空陆联运装载装备，服务胶东国际机场航空货运与陆路运输多式联运业务。推进多式联运作业流程标准化，鼓励发展多式联运“一单制”。参与制订面向上合组织成员国、日本、韩国的国际运输双边、多边协定，在技术标准、单证规则、数据交换、通关报关、资质认证、安全与应急处置等方面开展务实合作。充分发挥上合组织成员国交通部长会议机制作用，推动地方交通部门开展政策法规、规划标准等领域合作交流。

加大多式联运经营主体培育。培育山东高速物流集团有限公司、中铁联合国际集装箱有限公司青岛分公司、中国外运山东有限公司、山东陆桥国际货运代理有限公司等一批具有跨国、跨运输方式货运组织能力并承担全程责任的多式联运经营企业，鼓励组织模式、管理模式和重大技术创新。支持多式联运经营企业建设境外转运中心、分拨中心和业务网点等国际物流节点，拓展国际多式联运业务。开展多层次、多类型的多式联运示范工程，鼓励支持辖区内企业积极申报国家级多式联运试点工程，并开展市级多式联运示范工程项目，加强示范工程经验总结与应用推广。支持山东高速物流集团有限公司牵头与班列沿线国家的物流、装备租赁、信息服务、境外货运代理类企业形成国际联盟，支持胶东国际机场与国际枢纽机

场建立航空货运联盟，在网络构建、货源集结、数据共享等方面开展合作。

探索多式联运补贴方式。根据胶州多式联运国际货运班列开行的货源、线路、重载率、货值等情况，制定差异化补贴机制，重点用于支持本地货源、回程货源等，增强货源吸纳能力。重点支持对本地产业带动作用较强的多式联运班列线路或重载率超过 95%的班列线路。对货值较高的多式联运班列在土地和税收等其他方面给予一定的政策支持。探索多式联运政策补贴方式与多式联运技改、设备升级、模式创新和以减少碳排放量等指标挂钩，引导多式联运技术升级和绿色发展。

（三）大力倡导绿色物流

仓储设施绿色化。依托《绿色仓库要求与评价》标准，制定能够贯穿仓储设施建设与技术改造全过程的规范要求与可以落地实施的具体手段。积极对接中国仓储和配送协会，参与绿色仓库的评审认证工作，建设绿色物流园区，加强仓库建筑创新与节能减排技术应用，鼓励胶州市传化、京东、宝湾等物流企业积极参与绿色仓库的认证。通过标准先行、标准的宣贯、绿色仓库评价与实施，形成一套绿色仓库标准体系，通过标准的评定和认证来推动企业实现物流设施绿色化。

物流设备绿色化。贯彻落实《绿色仓储与配送技术装备采购目录》，引导物流企业采购和使用绿色的物流设备与产品，实现物流技术装备绿色化发展。引导企业创新绿色物流运作模式，通过信息技术优化物流资源配置和仓储配送管理，实现节能降耗。推动物流企业建立绿色节能低碳运营管理流程和机制，加快淘汰落后设备。推广绿色节能运输设备，鼓励配送企业使用新能源汽车、经济型节油车、轻量化起重搬运设备。

物流包装绿色化。鼓励采用裸装运输，配送环节尽量使用原发包装，不增加物流环节的包装，直接共享产品的包装。大力推进包装的减量化，

推进配送的简易包装。研发可循环利用的新型包装材料。鼓励生产企业、流通企业和经销企业积极参与包装物回收再利用，并给予一定的政策支持和资金补贴。积极督促引导胶州市内生产企业研发和推广可降解的新型包装材料，通过技术手段，实现包装材料自然环境下可环保降解。

管理模式绿色化。以信息化为抓手，以共享物流为手段，通过物流运作中大数据优化计算分流和合流，实现集中配送或共同配送，减少配送车辆配送次数，减少配送车辆空跑，实现物流运作绿色化。借鉴欧洲的城市物流模式，通过信息化、大数据、云计算以及共享物流、共同配送等管理模式大幅度减少车辆的进城次数。

逆向物流绿色化。依托政府宣传部门、行业协会等积极宣贯，鼓励汽车、家用电器、电子信息等重点行业企业开展废弃产品回收活动，重点推动包装物、废旧电器电子产品、报废汽车、生产加工边角料等尚有使用价值废弃物的逆向回收物流发展。培育终端消费者分类回收意识，引导消费者对废弃物进行分类处理，降低回收处理成本。加大废弃物回收物流处理设施投资力度，依托现有重点物流枢纽和大型批发市场，在胶州湾国际物流园、里岔国际农产品物流园等区域性综合交通枢纽与商贸物流中心建设或改造一批回收物流设施，建立健全回收物流配套体系。搭建逆向物流服务平台，培育专业化逆向物流服务商，加强逆向物流服务商、回流物处置商、渠道经销商、再制造商、产品生产商、检测服务商以及金融组织等多元社会主体的合作，保障逆向物流生态圈的绿色、健康、有效运行。

（四）健全应急物流保障

建立健全应急物流体系。认真研究应对新冠肺炎疫情的经验，加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。科学合理安排应急物资储备，加强信息收集整理、提高应急物资供需匹配度，提升应急

物资分发专业化水平。将应急物流纳入胶州市发展规划，并开展应急物流专项研究，在体制机制、指挥流程、协同机制、职责分工上有法可依。加强应急物资保障大数据平台建设和储备体系建设，合理安排储备规模及结构。支持航空公司依托胶东国际机场扩大货运机队规模，布局应急航空货运体系。发展专业化应急医药配送物流，形成网络健全、配送及时的医药物流服务体系。建立适应突发事件需求的平急转换机制，提升应急救援物流服务能力，兼顾平时社会经济和产业发展的需要，实现综合效益最优化。

重视应急物流信息系统建设。搭建胶州市应急物流信息系统平台，发布实时动态信息，方便应急物流链上的用户对应急物流需求信息进行统计、分类、分布、更新等，有效组织救灾物资筹借、储备、运输和配送工作，提高应急物流的运作效率。与全国物流信息平台、山东省物流信息平台、青岛市物流信息平台及各个级别的应急物流信息平台实现互联互通，应急供需信息在平台上公开、高效地对接，实现社会上救灾物资供需平衡。

提升应急物流组织运作能力。构建立体、综合、现代的应急物流网络，合理布局专业应急物流中心或配送中心，建立完善的配送机制和救助系统，提高配送的效率。利用社会资源，以市场化方式与具备条件的国内大型专业物流企业签订协议，明确其在遇到紧急情况时启动应急物流运作，保障应急物流体系的高效运转。运用系统理念对应急物流资源或物流功能进行规划、配置、重新组合和取舍，对分散的物流资源进行综合利用、相关功能进行协调与集成、物流管理与运作实施重组与优化、提升组织能力与服务水平，实现对应急物资的运输、仓储、包装、装卸搬运、流通加工、配送和物流信息等功能环节的有效集成或协调。

六、提升专业物流服务能力

（一）推进城乡配送高效发展

构建城乡配送网络。构建“市区—乡（镇）—社区（村庄）”城乡配送网络体系，市级配送中心（分拨中心）以商贸服务型国家物流枢纽等核心物流设施为主，承载发往周边乡镇的分拨转运网络功能。乡（镇）有关物流设施集中承载二级配送服务网络功能，并向周边乡（镇）分拨配送。结合城市社区、商务办公区、乡村人口聚集区等空间结构，遵循集中布局和有利于公共服务开展原则，由网络化电商、配送企业市场化运作，灵活布局城乡末端配送网点设施。

加强城乡配送衔接。依托乡镇连锁超市、邮政营业场所、客货运输站场、快递网点、农资站等网络资源，建设上接市、下联村的农村配送网点。依托中心城区、李哥庄镇、铺集镇、洋河镇、里岔镇等地大型连锁超市、第三方物流公司、电商快递网点、批发市场、农村综合服务社布局城乡配送网点。依托福兴祥、春明等存量物流配送节点，提高城乡物流集散服务网络覆盖能力。建设公共配送设施，畅通特色农产品上行通道。鼓励跨部门资源共享和跨行业协作联营，推动商贸流通、交通运输、邮政、快递、供销合作、第三方物流等企业向农村延伸服务网络。

优化提升末端配送。完善生活圈快递末端配送，整合电商、快递、邮政包裹体积和重量等大数据，鼓励快递企业与社区服务机构、连锁商业网点、大型写字楼、机关事业单位等单位开展广泛合作，设立快件集中投递和收件公共服务网点，进一步完善智能快件箱布局，为电商及快递企业收投服务提供便利。加快发展即时配送、商超/便利店生活服务类末端配送，满足用户个性化、即时化需求。

鼓励发展共同配送。充分对接青岛城市共同配送信息服务平台，鼓励运输服务、物流信息、物流资源交易平台互联互通，加快配送供求信息共享，扶持共同配送服务企业发展。加强快递、配送服务企业业务合作与

联合经营，鼓励发展交叉共同配送服务，提高快递、配送企业运力资源利用效率，消除共同配送发展“瓶颈”，降低物流成本。构建包括青岛商贸服务型国家物流枢纽在内的共同配送服务设施网络，培育一体化共同配送服务组织，提高国家物流枢纽、配送中心、配送节点、社区配送服务网点、自提箱等设施配套能力，构建高效率、低成本的共同配送服务体系。

（二）提升冷链物流服务功能

打造国家骨干冷链物流基地。依托胶州湾国际物流园、里岔国际农产品物流园等核心冷链物流设施，打造国家骨干冷链物流基地，搭建冷链物流综合服务平台，整合升级全市冷库、冷藏运输车等冷链物流资源，引导冷链物流设施向冷链物流基地集聚。加快与周边地区及东北亚区域、上合组织国家的农产品、海鲜水产品、肉类等市场以及区域分拨中心和城市配送中心联动，与重点冷链物流集中地、产地合作建立动态、多元的冷链营运体系，整合蓄冷设备资源，对接国家骨干冷链物流网络，建成高效冷链物流配送网络体系。

鼓励冷链物流模式创新。鼓励以青岛福兴祥物流有限公司为代表的城市冷链配送企业高起点建设区域大型低温物流中心、冷链分拨配送中心，配备冷冻库、恒温恒湿库等不同种类冷库设施。鼓励发展多温共同配送、冷链甩挂运输，促进冷链物流集约化规模化发展。鼓励以青岛冠宇生态农业有限公司为代表的农产品冷链物流企业聚焦农产品流通“最先一公里”，加强农产品产地冷链物流体系建设，利用产地现有常温仓储设施改造或就近新建产后预冷、贮藏保鲜、分级包装等冷链物流基础设施，开展分拣、包装等流通加工业务。鼓励以青岛天驰仓储有限公司为代表的保税冷链物流企业充分利用其在保税仓储、国际中转、集中通关等方面的优势，打造保税肉类、水产品以及水果的集散地。培育专业医药冷链物流企业，支持

互联网电商平台企业与大型连锁超市和冷链运输企业合作，发展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等物流模式。

支持冷链物流技术升级。建立和完善冷链质量追溯系统、流通追溯系统等，以信息化手段实时监控产品从生产加工到流通销售的全过程，形成全产业链的食品安全追溯体系。推动研发、试点并推动储能或蓄冷保温箱在冻品运输过程中的应用。推广使用全程温度自动监测记录和控制的节能冷藏车。在新建或技术改造项目上，进行能耗、环境和安全方面预评估，确保节能、环保、安全的冷链项目优先发展。

健全冷链服务体系。建立冷链物流服务监管平台，将胶州市所有登记在册冷链物流企业纳入平台考核范围，在生产和贮藏环节重点监督保质期、温度控制等，在销售终端重点监督冷藏、冷冻设施和贮存温度控制等，探索建立对运输环节制冷和温控记录设备合规合法使用的监管机制，将从源头至终端的冷链物流全链条纳入监管范围。加强对冷链各环节温控记录、产品品质监督和不定期抽查。对于冷藏运输车辆进入营运市场、年度审验等环节加强监督管理。鼓励冷链物流企业、行业协会、科研机构、大专院校等建设冷链物流企业服务评价和信用评价体系。

（三）赋能电商快递物流发展

推进电商与快递物流协同发展。支持电商企业、园区与快递企业合作运营，推进网络零售业务流程与快递融合，组建电商仓储配送联合体，提升交易效益，降低物流成本。深化电商企业与快递企业的战略合作，依托胶东国际机场加强航空快件的运能保障，依托胶州北站谋划发展高铁快运，依托济铁胶州物流园开行电商快递特色班列。完善电子商务与快递物流数据保护、开放共享规则，建立数据中断等风险评估、提前通知和事先报告制度，促进商流、物流、信息流、资金流等无缝衔接和高效流动，提

高电子商务与快递物流供应链协同效率。

打造区域电商快递物流组织中心。围绕欧亚互联跨境电商平台、敦煌网、顺丰、京东物流园、日日顺等企业在胶州市打造电商快递区域分拨配送中心，引导国内知名电商平台在胶州市设立区域运营中心，提升本地特色优势产品的电商销售率。加强电商物流资源整合，打造区域电商总部，实现电商孵化、电商物流的一体化运作，进一步提高胶州市区域电商运营组织中心地位。鼓励上合示范区与京东、敦煌网等平台拓展线上线下融合发展的新零售业态，与全国性、区域性快递物流企业和落地配企业加强业务合作，扩大业务辐射半径。

推动电商物流服务网络化发展。引导大型电商企业优化仓配物流设施布局，构建全国性服务网络，与国家物流枢纽协同运作，提升网络化发展水平。集成物流枢纽跨境电商通关、保税、结算等功能，提高物流枢纽支撑电商物流增值服务能力。促进农村电子商务物流体系建设，推动农产品“上行”和工业品“下行”双向高效流通，提高农村电子商务物流服务的时效性、准确性。

构建高效跨境电商物流体系。依托国际邮件交换站，以邮政及国际快递企业和物流企业为运营主体，构筑跨境电子商务物流体系。支持跨境电子商务企业与大型物流企业设立海外仓。推广跨境电商 O2O 模式，开展跨境电商免税直购一站式服务。鼓励境外品牌企业在上合示范区综合保税区内设立保税仓库、保税展示基地等，打造境外商品物流分拨中心、配送中心和展示交易中心。依托青岛机场国际快件监管中心，打造以上合成员国与日韩为特色，覆盖全球的跨境电子商务通关物流体系。

七、构建国际物流体系

（一）构筑内联外畅国际物流通道

陆上丝绸之路通道。稳定提升中亚、中欧、中韩、中蒙国际班列通道，重点拓展面向欧洲及上合组织成员国、RCEP 成员国的通道服务网络，西向加密开行齐鲁号“上合快线”，深耕阿拉木图、比什凯克、撒马尔罕、塔什干等上合组织成员国境内的物流节点，稳定开行哈萨克斯坦牛肉冷链班列等欧亚回程班列。东向拓展日韩等中转集拼业务，进一步提高青岛作为沟通日韩与欧洲的大陆桥空铁、海铁联运重要枢纽地位。加强联动中西部重要枢纽城市，促成与成都国际铁路港、上合组织（连云港）国际物流园、西安国际港务区、乌鲁木齐国际陆港区多方合作持续，构建有机衔接丝绸之路经济带与 21 世纪海上丝绸之路的核心班列枢纽。纵向融入南北沿海物流大通道，加强我国南北沿海主要经济区间的货物交流和国际海运联系。横向加密开行青岛到西安新筑、郑州莆田、库尔勒、阿克苏、乌鲁木齐等地的国内班列线路，开通胶州至重庆团结村站等国内班列。

空中丝绸之路通道。持续开发洲际航线，增加境外通航点数量，积极争取第五航权，加密开行青岛至韩国仁川、美国芝加哥的全货机航线，重点新开直达上合组织国家、“一带一路”沿线国家以及日韩经青岛中转的国际货运航线，研究青岛-洛杉矶航线客改货，着力优化航线中转网络，将胶东国际机场打造成为区域性国际航空枢纽。规划建设济青高铁穿过机场并设机场站，新建自胶州北站经机场至红岛站的铁路交通走廊，连接正在建设的青连铁路、青荣城际铁路和已运营的胶济客专，形成胶东国际机场与周边城市快速连接的铁路网络。改造升级青银高速、204 国道、正阳路、胶州湾高速，以及沈海高速、滨河路、双元路，规划建设机场西高速、机场高速，形成“四横五纵”的胶东机场公路集疏网络。

海上丝绸之路通道。大力发展集装箱海铁联运班列，推动海铁联运集装箱班列线路拓展和内陆港建设，积极打造“齐鲁号”欧亚班列集结中

心。支持山东港口集团青岛港对接上合组织国家和“一带一路”沿线国家重要港口以及日韩主要港口开展海铁联运，港口功能前移至青岛上合多式联运中心。深入对接扩大哈萨克斯坦等中亚国家在上合的货物集结功能，利用青岛口岸与日韩港口联动优势，打通中亚国家国际过境返程货物运输通道。推进建立与烟台、威海、潍坊、日照等地的甩挂运输体系，搭建胶东五市公铁联运集货服务网络，推进区域班列服务资源整合，打造要素流动高效的区域发展共同体。推动青岛港、青岛胶东国际机场、中铁联集青岛中心站等多种运输方式有效衔接，完善区域货物集疏通道。发挥“胶黄小运转”港站联动优势，打造班列港口集疏运物流通道，实现货物快速中转和流通。

（二）打造沿海中欧班列集结中心

提升班列集货能力。推动山东高速物流集团等班列运营企业到重点国家节点城市设立办事处，提升境外集货揽货分拨的能力，同时设立海外展示中心，完善展示、销售、租赁、仓储等功能，拓展贸易领域。积极推进山东高速物流集团在塔什干设立办事处，组建上合驻俄罗斯海外仓基地联盟，积极推进日韩、欧美海外仓节点建设。充分发挥过境班列和进口班列混合编组优势，重点培育返程班列，稳定发展国际过境班列，与日韩船公司共同开发组织上合国家回程货源。充分整合胶东五市班列资源、运力、空间等，在烟台、威海、潍坊、日照等地积极布设上合多式联运中心分中心，共享班列仓位、代码、货源等，实现胶东半岛城市货源在青岛集聚，提升班列重载率，提高班列服务能力。利用“齐鲁号”班列的品牌优势承揽西向货源和出海货物，重点发展城际间小编组快速度货运快线、跨局货物往返班列、区域零散货物快运班列。

拓宽班列开行渠道。依托“齐鲁号”欧亚班列青岛运营中心、亚欧

慧联多式联运平台，深化与上合组织和“一带一路”沿线国家和地区的经济贸易合作，拓展俄罗斯、中亚回程班列货源，推动班列双向开行。积极拓展齐鲁号“上合快线”，畅通上合示范区与上合组织国家国际物流大通道，加强与上合组织国家的经贸往来。联合西安、成都、郑州等节点城市，联合开行青西欧、青成欧、青郑欧等国际班列，拓宽欧亚班列开行渠道。创建资源共享、信息共享、业务共享平台，深化与济南铁路局、中铁联集、青岛港集团、胶州海关战略合作，推进海港、陆港联动发展。对接国家相关部委积极申报中欧班列集结中心，提升“齐鲁号”班列品牌效应。对接济南铁路局和中铁联集在班列开行、运费优惠、场站建设、运力保障等方面给予支持，积极申请班列图定线路，保障班列双向开行。对接青岛港集团，给予作业费减免、港存、船期、疏港等优惠政策。对接胶州海关，在通关便利化方面给予有利支撑。

提升班列运行效益。发挥“胶黄小运转”“前港后站、一体运作”的海关监管模式，引入青岛港港口及口岸资源，提供国际物流单证作业、集装箱集拼、保税物流等服务，依托海铁联运班列实现铁路与船期对接、通关一体化，打造青岛港“陆上港区”。建立“一单制”为核心的多式联运服务体系，实现港口与多式联运中心“港站一体化”，发展铁路运输方式舱单归并模式，提升海铁联运班轮服务质量。发展国际中转集拼业务，优化进口分拨及出口拼箱业务流程，探索发展国际班列内外贸货物混编运输业务，推动集装箱成列发运到成组拼装快运转变。开展多式联运模式下海上贸易和陆上贸易规则融合创新，推行统一的国际多式联运提单，推进物流金融发展和仓单、提单、运单质押融资。

（三）推动空中丝绸之路高质量发展

加快培育基地货航。拓展优化航线网络，增加赴韩国、日本货运航

班，积极发展面向国际枢纽机场和我国中西部的全货机航班。依托国际航线腹仓资源，稳步开辟全货机航线。大力推广机场异地货运站，异地完成空运货物集运、报关报检，面向上合组织国家、东北亚区域，形成“全国承揽—异地集聚—青岛直飞”航空物流生态。加快推进首航青岛基地建设运营，推动厦航等国内航空公司胶州基地公司落地，着力培育做大本土航空公司，吸引国内外大型航空公司和快递企业来胶州设立运营基地和快件处理中心。

拓展航空货运服务范围。通过机场卡车航班实现与陆港、海港的对接，并与胶州北站实现联动，推行“一人到底、一单到底、一箱到底、一签到底、一检到底”的“航空+高铁”物流新模式。积极推广离港空运服务，实现空运货物集货、分拨、分流、打板、运输等服务功能。加快临空综合保税区申建，发展临空指向性强的国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工业，积极推进保税维修、航空融资租赁试点。共享上合示范区金融支持政策红利，创新人民币跨境业务。推进口岸与海关特殊监管区“区港联动”“区区联动”，构建更高水平开放型经济新体制和区域协作机制，打造空港开放高地。

打造临空产业集群。打造临空高端制造业基地，发展航空航天研发制造、新一代信息技术、智能制造、生命科学等临空高新技术产业，聚焦云计算、大数据和物联网等新一代信息技术产业。建设空港高端消费区，布局空港城、跨境电商消费体验中心、进口商品直销中心、国际名品保税展销中心、齐鲁文化体验中心、山东美食品鉴中心。发展新零售新业态，打造保税展示交易、商业、旅游、文化为一体的临空消费中心。建设临空TOD双创生态智慧生活区，打造汇集生态双创空间、孵化培训基地、高端人才公寓、智慧生态社区等功能的“生态双创综合体”。加快汇通丰源、

航港综保区、成龙国际供应链、宇培电商等项目建设，培育临空高端产业体系，为航空货运提供充沛货源保障和要素支撑。

（四）提升国际铁海联运服务水平

加快发展集装箱铁海联运。充分发挥青岛“一带一路”跨境集装箱海铁公多式联运示范工程的示范引领作用，完善集装箱多式联运基础设施，优化升级中铁联集青岛中心站设施场站。支持青岛中心站、青岛港与中远、中外运开展篷车“散改集”业务，提升标准集装箱的应用范围。鼓励中外运依托“中韩快线”，探索运用集装箱“双重原箱循环模式”，实现铁路标准集装箱下海、出境突破，提高国际铁海联运效率。加强冷藏集装箱、罐式集装箱应用，开行冷链专列、食品专列等特色班列，研究建立跨境箱循环系统，加强集装箱共享共用，降低集装箱调空比例。进一步完善“中外中”公铁海多式联运服务能力，提高换装效率。

建设国际铁海联运服务平台。依托青岛上合枢纽综合信息服务平台、胶东产业供应链平台等信息平台基础，联动国家交通运输物流公共信息平台、电子口岸公共平台，研究开发国际铁海联运公共信息资源平台，积极推进与“一带一路”沿线国家和地区、上合组织成员国等铁路、海关及代理企业间的数据交换，实现与胶州中心站、青岛港港区、集卡车队及货主信息平台一体化对接，提高不同运输方式之间的信息系统对接和数据协同开发水平，满足船、货、车、班列、港口、场站、口岸等国际运输全程动态信息的获取需求，促进多种运输方式间的协同联动。

（五）拓展口岸对外开放服务能力

建立立体口岸体系。推动胶东国际机场航空口岸建设和胶州铁路陆运口岸开放，构建集航空口岸、铁路口岸、海港口岸、海关特殊监管区域

于一体的综合口岸设施布局，推动口岸资源集约与优化。推动空港综保区和胶州湾保税物流中心（B）型申报及建设运营工作，积极申请在上合示范区青岛多式联运中心设立粮食、水果、肉类、木材等海关特殊监管场地，培育发展面向上合国家粮食、水果、木材等大宗物资交易中心。支持布局建设与口岸配套的国际商品保税展示中心和国际消费品线下体验店，为保税加工、保税物流、进出口贸易、采购分销、金融服务、检测维修、展示交易等开放型经济发展提供载体支撑。

创新通关便利化改革。放大“胶黄小运转”港站互联优势，推进查验业务流程再造，通过属地管理、前置服务、后续监管、信息共享、执法合作等方式将口岸通关现场非必要执法作业前推后移，疏解青岛港区集装箱堆存及港区周边交通压力。依托上合示范区制度创新优势，加快推进货物贸易通关便利化改革创新，大力推行国际贸易“单一窗口”和口岸“7×24小时”通关服务，提升口岸通关便利化水平。充分运用互联网等信息技术，优化空港综合保税区、胶州湾保税物流中心（B）型等通关流程，全面实施先进区后报关、批次进出集中申报、统一备案清单、保税物流联网监管、智能化卡口验放管理等海关监管制度。

创新发展口岸经济。借鉴山东自贸试验区青岛片区的便利化政策措施，结合胶州物流特色形成便利的国际物流环境，鼓励企业充分利用胶州湾保税物流中心（B）型等海关特殊监管区和口岸的政策条件，发展完善保税物流、跨境电商、保税展示与交易、外贸综合服务、检测维修、第三方检验等业务模式。支持建设上合成员国展示交易国家馆，构建服务于上合成员国的商品、技术、服务等展示平台、交易平台及结算中心。对接“一带一路”和上合组织国家，结合胶州市国际商贸、高端机械装备、智能家居等主要优势产业，培育一批技术强、服务优、信誉好的重点外贸综

合服务平台，集聚商贸、物流、资金和信息等高端要素，实现产业链延伸与附加值提升，扩大本地特色商品国际知名度和市场影响力。

（六）构建国际供应链服务体系

搭建国际供应链服务平台。整合中欧多式联运综合服务信息平台、胶东机场航空物流信息平台、胶东产业供应链平台等平台资源，以及仓储、航运、空运、贸易、供应链、口岸等要素资源，搭建胶州跨境电商供应链平台。重点推进上合跨境电商产业园、新境界国际物流跨境电商海关监管中心、传化智联（上合）跨境电商综合服务平台等项目建设。发展国际航空快递、“夕发朝至”班轮快线及“空海联运”专线，打造在线交易结算、快速通关、异地仓储送达的“青岛模式”。大力推动“快递出海”工程，在胶东国际机场、青岛港建立“国际快递绿色通道”，推行国际快递优先配舱、预安检、优先通行等政策。支持山东高速物流集团有限公司、青岛亚欧慧联国际物流有限公司等供应链主体企业建设供应链公共服务平台，开展国际产业合作提供政策咨询、信息聚集、经济预警、研发支持和人才培养等服务。支持本地国际商务服务企业对接入驻供应链公共服务平台，提供法律服务、咨询与调查、知识产权、职业中介、市场管理等服务。

培育国际供应链服务主体。积极招引国际领先的物流类、贸易类、生产制造、金融类等供应链企业，鼓励投资项目和设立地区总部。鼓励外商特别是大型跨国公司将技术水平、附加值高的供应链核心环节部门和研发机构投资落户齐鲁号上合经贸产业园区，形成具有全球竞争力的供应链高端企业集群。积极申报国家供应链体系建设和现代供应链创新应用试点，培育优质供应链管理企业。推进山东省胶东供应链管理服务有限公司等本地供应链企业采用技术改造、模式创新、引资引智、品牌建设等途径提质增效，设立供应链产业投资基金，引导传统物流企业转型发展、重点产业

供应链内企业升级改造，鼓励开拓国际市场，融入全球供应链发展，支持符合条件的公司在境内外上市融资，打造一批供应链创新与应用示范企业。成立胶州市供应链工作领导小组，统筹协调和推动供应链服务体系建设与应用工作。充分发挥胶州市物流与供应链协会等行业协会的协调组织作用，为供应链企业开展合作交流提供全方位服务。

提升国际供应链控制力。支持供应链核心企业、行业协会和相关研究机构、科研院所共同开展供应链信息标准化研究，积极参与全球供应链标识体系制定。促进胶州与“一带一路”沿线国家和地区、上合组织成员国建立国际运输和贸易规则协商机制。推动国际多式联运一单制创新发展，探索建立以陆路提单为核心且符合我国实际的国际多式联运规则体系，在陆路的单证标准、操作规程、货物安全、保险理赔、金融结算等领域深度推动建立通行国际标准。推动胶州本土企业“走出去”，优化“中国本土+海外重点区域”供应链布局，提升优势产业在全球供应链中的优势地位。以上合组织国家为方向，鼓励企业在重点区域和重点国家设立境外物流节点。鼓励平台型企业增强全球化运作能力，通过在全球范围内与各相关主体建立紧密联系的生态体系，提升对产业链、价值链和供应链的掌控力。

八、推动智慧物流创新发展

（一）强化基础设施网络建设

建设高质量智慧物流设施。结合青岛集装箱中心站无人化、胶州物流园区服务智慧化、工厂智能制造无人化、生活服务便捷化等应用场景和垂直行业应用，建设 5G 创新应用中心，推进 5G 精品网络建设。精准锁定建设场景，推进 5G 网络在重点物流企业、特色物流园区等场所的重点部署。推进胶州“千兆宽带”高质量建设，依托电信运营商建设高质量工

业互联网外网，推动物流企业和服务企业广泛、高质量接入宽带。完善移动物联网网络覆盖，支撑广覆盖、大连接、中低带宽的物联网应用，推广北斗定位服务。推进物流园区综合管廊、水电气管网数字化、智能化改造升级。加快车联网基础设施建设。

建设高水平智慧物流平台。建设胶州智慧物流综合信息服务平台，高效串联政府政务服务平台、国家物流枢纽联盟平台、国家交通运输物流公共信息平台、中国铁路青岛局、青岛市海关等交互接口，实现更大范围的信息共享和数据对接。整合各类公路、铁路、航空干线运输需求企业、货运代理企业需求信息资源，提供精准供需匹配、智能预警调控、掌控运行全局和数据决策支持等功能，加强干线运输、支线运输、城市配送一体化衔接，提高物流供需匹配效率，推动全市物流高质量运行。支持胶州相关政府部门政务云扩容升级和灾备体系建设，鼓励本地重点物流企业信息系统向政务云集约化迁移，提高物流行业管理能力和公共服务水平。支持跨平台业务功能融合和数据对接，实现采购、生产、销售全流程的状态反馈、提前预判、精准执行。

（二）推动物流数字化智慧化转型

物流数字化发展。依托胶州智慧物流综合信息服务平台和胶州“智慧城市”建设，通过 RFID 标签、条码、手持终端、车载终端、固定式及天线、5G 等多种方式进行物流运行基础数据信息采集。打造“数字化”中欧班列，为班列公司、铁路运营商、多式联运经营人等相关方提供中欧班列“互联网+”全方位信息服务。加快推进物流企业业务流程数字化改造和信用体系建设，推动上合示范区中外运智慧物流产业园、中欧亚国际多式联运服务平台、欧亚互联跨境电商平台、敦煌网“上合一数字贸易港”、中集集装箱全球冷链服务平台、京东物流园等境内外合作项目数字

化物流基础设施建设。以胶州产业供应链平台为推手，通过区块链、IOT 智能监管、CFCA 认证及人脸识别等技术保障系统与业务安全性，实现产贸对接。

物流智慧化创新。吸引大型国际物流企业、国际货运代理、干线运输平台型物流企业以及互联网创意创新创业企业等总部入驻胶州，打造线上线下融合一体的物流组织运营平台，加强信息共享和业务协同。鼓励物流枢纽、物流园区、物流中心、铁路和机场货运站广泛应用 AI、物联网、机器人、AR/VR、5G 等技术，推广自动化立体仓库、引导运输车（AGV）、智能输送分拣和装卸设备、无人机、无人车的规模应用，推动智能化堆场发展。支持物流园区采用 RFID、视频监控等技术，建设集智能云卡口、可视化监控、园内一卡通、货品溯源等功能为一体的智能园区设施体系。依托智能终端等硬件设备，加强工业配送、城市配送车辆与城市交通管理平台的智能化、信息化对接。重点支持胶东智慧物流产业园、苏宁（上合）跨境电商智慧产业园、传化（上合）国际物流港等项目广泛采用采用 5G、人工智能、自动化等前沿技术和装备全面打造智慧化国际商贸物流港。

（三）培育智慧物流发展新业态

加强区块链全流程应用。根据胶州市物流发展基础情况，加强区块链在供应链管理、国际物流等领域运用，与 5G 共同打造物流追踪可视化。借助物联网技术和传感器设备采集温度、湿度、坐标等物流作业信息，通过区块链技术加密分布上链，并通过智能合约提供危险因素自动报警功能。联动海关、口岸办、检验检疫局等监管机构，进行实时监控、电子签章、港口作业调度、事故原因追溯、运输责任认定等。

提升智慧物流配送水平。依托智能快递箱、智能无人仓、智能信报

箱等新型末端设施，构建“无接触配送”服务体系，推动智能配送设施纳入公建配套设施建设范围，实现大型社区、办公楼宇、院校、医院全覆盖。鼓励顺丰、菜鸟网络等企业在邮件收发密集区建设公共智能快递柜，支持日日顺推广和布局大件物流智能无人仓，推动传统信报箱改造末端智能信报箱。布局无人物流技术应用，实现“末端配送机器人—支线无人车调拨—干线无人重卡”三级智慧物流运输体系。加快充电站、充电桩建设，形成车桩相随、布局合理、智能高效的充电基础设施体系，为新能源车辆推广使用奠定基础。

培育智慧物流重点项目。推动青岛集装箱中心站智慧无人场站建设，引进智能生产控制系统和自动化装卸作业技术，提高集装箱作业效率，有效提高青岛集装箱中心站集装箱年处理能力。依托山东济铁胶州物流园，应用物联网、大数据分析、智能定位与识别记录、移动互联等信息技术，打造服务智慧化的物流园区，提供智能化、平台化、协同化、物联化的智慧服务。鼓励京东、苏宁、菜鸟等电商巨头企业将无人化配送应用项目落地胶州，形成全国物流配送智慧化示范项目，核心发展“无人物流”，探索无人仓库、无人卡车运输、无人机配送、无人快递车等应用技术和设备，实现无人物流技术应用的闭环。

九、培育物流枢纽经济

（一）培育枢纽产业体系

面向上合拓展国际贸易产业。整合上合组织国家及“一带一路”沿线国家的跨境电商商品资源，培育发展跨境电商、支付服务、保税展示交易、公共服务等业态，塑造“上合地方特色商品展”等跨境电商品牌，打造上合组织地方经贸跨境电商运营交易中心。积极拓展与上合组织国家货

物贸易范围，扩大特色农产品和食品准入，积极发展大宗商品交易。发展联动日韩、面向“一带一路”国家的转口贸易。加快推动中国外运（上合）智慧物流园、中国物流上合电商冷链物流园、苏宁（上合）跨境电商智慧产业园、“齐鲁号”上合经贸产业园等建设运营，拓展班列运营、现代物流、国际贸易、跨境电商、冷链物流、供应链金融等服务功能，推动“物流+贸易+金融”聚链式发展，积极发展服务贸易、数字贸易，开展离岸贸易。

培育优势临空产业集群。以机场业务为核心，持续发展航空客运、货运、物流等传统港区产业，加快发展航空运输保障业、航空物流业、通航运营服务业等航空基础产业。不断衍生临空新兴产业和新型服务功能，吸引附加值较高的临空高新技术、临空金融服务、临空健康旅游、临空会展商务等特色产业集聚发展，形成产业经济向心力，推动区域经济发展方式转变和产业结构升级，打造具有胶州地域特色的临空产业集群。

发展陆港枢纽偏好型产业。发挥胶州湾国际物流园的国际多式联运立体交通优势，拓展与“一带一路”沿线国家以及日本、韩国的物流联系，深化制造、进出口、仓储、商贸等产业的国际合作。强化精准招商力度，加快引进一批陆港偏好型产业龙头企业和重点项目，实现枢纽经济产业高度集聚和爆发增长，打造胶东半岛多式联运组织中心和开放型产业集聚高地，以更大力度提升胶州市开放发展水平，引领经济高质量发展。

（二）建设国际枢纽经济集聚区

高质量打造上合国际枢纽经济集聚区。以上合示范区核心区为空间载体，拓展国际贸易业务，探索创新贸易模式，打造对接上合组织国家、面向“一带一路”沿线国家的上合国际枢纽经济集聚区。以上合示范区“国际客厅”为核心，打造国际贸易合作平台，提供代理采购、产品营销

支持、进出口通关、供应商管理库存、国际国内物流、供应链贸易结算、信息服务、设备融资租赁等全流程供应链服务。加快上合功能载体项目和境外经贸合作区建设，积极申请承办日韩进口商品博览会、东亚海洋合作平台青岛论坛、青岛世界韩商合作大会等系列活动。建设“中国—上合组织数字贸易港”“上合大数据交易中心”等，加强与上合组织国家物流、贸易、加工、金融、商务服务等领域联动。引进物流总部、国际贸易、跨境电商等集约型商贸物流企业，打造上合组织地方经贸合作示范城市。建设上合组织国家特色农产品进口指定监管场地，加快推进优质农产品和食品准入进程。推进跨境电商便利化制度创新，探索跨境电商本币互换协议和人民币回流机制，布局海外仓储设施和境外物流体系，优化与整合跨境物流。

高起点谋划空港国际枢纽经济集聚区。以青岛空港型国家物流枢纽为引领，以临空经济区、临空综合保税区等为支撑，吸引临空产业集聚发展，建设具有国际影响力的空港国际枢纽经济集聚区。组建包括政府、金融机构、战略投资者在内的临空经济区运营平台公司，承担临空经济区运营管理职能。积极推动青岛航空基地、山东航空青岛基地、东方航空青岛基地建成投用，推动宇培电商冷链产业园、亨通润丰（美冷）高端冷链物流基地、宝能冷链物流等冷链物流项目建设，鼓励汇通丰源供应链管理项目、数印通商供应链金融监管交易中心等供应链项目加快建设，加快中远海运空运山东总部基地、日本新快总部结算及物流加工项目、天时集团通航总部等一批总部基地建成运营，实现枢纽建设、产业培育、城市发展协同并进，加速形成具有临空特质的产业集群，打造世界一流智慧空港城。

高水平建设陆港国际枢纽经济集聚区。以青岛商贸服务型国家物流枢纽胶州湾国际物流区为核心，以山东济铁胶州物流园、中铁联集青岛中

心站和胶州湾保税物流中心（B型）等为支撑，积极发展国际货运班列、国内干线运输、国际多式联运等业务，延伸金融保险、售后服务、分销等增值服务链，建设陆港国际枢纽经济集聚区，打造胶东半岛多式联运组织中心和开放型产业集聚高地。加快胶州湾国际物流园多式联运平台功能拓展和业务升级，构建“宽领域、多层次、高水平”的全方位、立体化双向开放平台体系。积极推进青岛上合跨境电商产业园建设，打造国内一流的跨境电商产业聚集示范区。完善胶州湾国际物流园的投资、建设、运营机制，全面提升陆港枢纽经济集聚区的规划建设水平。大力培育发展陆港枢纽经济，形成具有影响力的国际产业要素组织中心和经济资源配置中心。

（三）打造国际枢纽城市

发挥物流先导作用。放大胶州海陆空铁立体交通优势，形成多式联运综合交通组织和集疏运物流体系，全面构建以国家物流枢纽为核心的高效率、高能级、广覆盖的物流服务网络，实现跨区域产业合作要素自由流动。依托青岛胶东国际机场，发展国际中转、国际配送、国际采购、国际物流业务。发挥青岛港口岸优势，发展出口拼箱、仓储加工业务，开展面向上合组织内陆国家的海铁联运服务合作。统筹“齐鲁号”国际班列发展，高效联动西安、兰州、乌鲁木齐等内陆港，阿拉山口、霍尔果斯等陆上边境口岸，发展国际中转集拼业务，构建“进出并重、内外兼顾”的双向开放网络布局，提升胶州全球辐射能级。积极争取将上合多式联运中心纳入青岛国际性枢纽城市规划布局，加速形成物流枢纽、贸易高地和产业集聚的“运贸产”融合发展新格局。

推动科技创新发展。鼓励企业与上合组织国家企业和研究机构在科技研发与创新等领域合作，推动上合组织国家科技成果转移合作，提升科技孵化、技术研发、工业设计、工艺管理、检验检测能力。规划建设上合

示范区总部经济和科技创新载体，完善鼓励政策，吸引企业、机构设立区域总部、技术研发中心、工业设计中心和孵化器。

打造国际化产业生态圈。深度融入国际产业分工体系，紧盯占据产业链和价值链关键位置的企业，争取在胶州设立区域总部、功能总部、研发总部和制造基地，加快融入全球产业链高端和价值链核心。推动与“一带一路”沿线国家以及欧美、日韩等发达国家的产业技术合作，引导和支持企业创新商业模式，鼓励高端装备、先进技术、优势产能实现国际合作，打造国际产能合作中心。建立产业生态云平台，推动形成要素全球配置、产品本地生产、配件本地配套、商品和服务国内国际双循环的完整产业链，提高行业聚合力和产业配套率，引领形成各具特色、优势明显、竞争力强的国际化产业生态圈。

十、政策保障

（一）加强组织实施

加强顶层设计引导。以本规划为基础，完善物流枢纽布局建设规划、物流业高质量发展专项行动计划、现代流通体系规划等编制工作。制定多式联运、国际物流、商贸物流、冷链物流、快递物流、城乡配送等专项实施方案，注重与城市总体规划、综合交通运输发展规划和各主导产业规划有效衔接，切实提高规划的引领指导作用。

着力推动规划实施。由胶州市物流工作推进服务中心以组织定期或不定期讨论会方式，重点解决胶州市物流业发展的关键问题和重点项目落地遇到的困难，在行政执法、土地审批、政策落地等方面实现协同，提高胶州物流规划的实施效率。每年按照胶州市物流规划确定的重点任务、重点项目和发展目标，制定物流规划实施的年度计划，确保规划保质保量、

按照时间进度推进。

建立交流协调机制。建立胶州市政府物流工作研究例会制度，协调市发改委、交通运输局、商务局、工业和信息化局、城乡建设局、公安局等有关部门，形成组织有序、分工合理、权责明确、协调配合的制度化、常态化工作协同推进机制和多部门联动的运行管理机制。发挥胶州市物流与供应链协会桥梁作用，与中物联等国家级协会加强对接，提升物流行业赋能地方经济社会发展水平。

强化宣传引导作用。加强对全市物流业发展先进典型、先进经验、新兴业态、发展模式创新的宣传报道。对胶州多式联运、国际物流、商贸物流等典型案例进行总结，利用物流行业年会、学术论坛等平台进行宣讲，组织高峰论坛、圆桌会议、沙龙等推广活动，提升胶州市物流发展的知名度和行业影响力。

（二）集聚物流要素

保障物流发展用地。对国家及有关部门、青岛市确定的国家物流枢纽、铁路专用线、冷链物流设施等重大物流基础设施项目，在建设用地指标方面给予重点保障。建立物流用地弹性年期出让制度，积极推行“租让结合、先租后让”的用地供地制度。对提高土地利用率、增加容积率的物流改造项目，不再征收土地价款差额。打破货物种类限制，推行仓储设施用地土地使用税减半增收。支持企业在不改变用地主体和规划条件的前提下，利用存量厂房、土地资源提供物流服务，其土地用途可暂不变更。

加强资金支持力度。加大地方政府专项债券对国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、中欧班列集结中心等重大物流基础设施建设的支持力度。设立胶州市现代物流业发展专项资金，加大财政资金对物流基础设施、信息平台、标准化示范、班列集结中心建设等项目的支持力度。鼓励山东

港口集团、山东高速集团等龙头企业联合金融机构发起青岛物流功能性产业基金，用于推动物流设施建设和技术创新。积极协调青岛市财政局和青岛市交通局，将“胶黄小运转”班列补贴资金纳入青岛市财政预算。

推动信息开放共享。推动胶州市物流工作推进服务中心、发展和改革局、交通运输局、商务局、统计局等部门向社会开放与物流相关的公共信息，会同胶州大数据管理局、胶州市物流与供应链协会、骨干物流企业等，建立物流大数据储、用、增值、共享互通体系，形成数据共享共用的可靠平台，并持续加强行业信息管理，明确具体监测指标，确保数据完整可靠。

培育物流品牌企业。招引高端仓储、冷链物流以及具有仓单质押、资本运作等内容的物流与供应链金融项目，参与上合组织国家和国际物流节点设施建设与运营。对新评为国家 3A、4A、5A 级的物流企业给予相关奖励补助。建立有利于中小物流企业发展壮大的培育提升机制，扶持中小物流企业做大做强。鼓励本地物流企业与国内外大型物流企业合作，积极引进和吸收国内外先进物流技术和管理经验，全面提升胶州市物流企业管理水平和服务品质。

加强人才队伍培育。加强与中国海洋大学、山东科技大学、青岛大学、青岛科技大学、青岛理工大学、山东外贸职业学院、青岛航空科技职业学院等青岛市高等院校、中等职业学校合作，重点开展国际物流、商贸物流、智慧物流、产业供应链等专业物流人才的培养。鼓励胶州市龙头物流企业、生产制造企业与本地高校合作，定向培养企业所需的专业物流人才。对接国内物流研究高端智库，加强与发达国家和国内发达地区的培训交流和调研学习，为青岛国家物流枢纽、中欧班列集结中心高质量发展提供智力支持。结合胶州市招才引智政策，对胶州市企业引入物流高技术职

称、高学历的物流管理人才，在人才落户、子女入学等方面提供便利，为人才引进营造良好氛围。

（三）推动改革创新

深化关键环节改革。深化物流领域“放管服”改革，强化“主动政务服务”，优化物流企业办理手续及流程，推行物流领域收费目录清单公示，规范物流领域行政执法行为。深化物流降本增效综合改革试点，推广一批可复制降本增效举措，进一步降低胶州社会物流成本。优化国际物流通关服务，进一步提高审批效率。合理设置城市配送车辆停靠装卸相关设施，改进城市配送车辆通行管理工作，放宽标准化轻微型配送车辆通行限制，对重点制造业企业工业配送车辆、新能源城市配送车辆给予更多通行便利。

加快资源整合步伐。通过职能部门按程序核查用地、安全、信用、环保等方式，实施分类、分步骤的物流设施整合政策，加快推动“小、散、乱”与功能重叠、定位不清、安全隐患明显、业态落后的物流节点疏解。对上合示范区物流集聚区、临空区物流集聚区、胶州湾国际物流园、里岔国际农产品物流中心等物流设施资源整合较好的物流企业或物流发展片区，优先解决用地等问题，并给予相应补贴奖励。

完善物流统计体系。设立物流统计专项资金，依托胶州市统计局、胶州市物流与供应链协会，建立并落实社会物流统计制度。重点做好社会物流总额、社会物流总费用等指标的统计核算工作，按年度发布物流统计分析报告，并按月度发布物流业运行数据，及时准确反映胶州市物流业的发展规模和运行效率。推动开展国家物流枢纽监测评估工作与制造业物流成本核算统计工作，不断提高物流统计数据质量和工作水平，为政府宏观管理和企业经营决策提供参考依据。

建立物流信用体系。依托信用中国（胶州）平台，由胶州市发展和改革委员会牵头，联合胶州市物流工作推进服务中心、交通运输局、商务局等相关部门及铁路、民航等相关单位，建立胶州市物流信用体系，着力推进与公安、商务、税务等部门诚信系统的有效对接和信息共享，完善行业许可、市场信用、市场监测等工作。推动物流信用信息的采集和资源整合共享，建立分类监管和失信惩戒机制，为胶州市物流发展创造良好的市场环境。

完善物流标准体系。强化全市物流标准化工作组织协调，逐步统一前置仓、货运公交、网络货运、电子运输等方面的地方性规范。注重发挥政府部门、社团组织、企业等各方力量，提供物流标准化公共服务。对主持或参与国际、国家和行业标准制修订的单位或个人，承担标准化试点示范的单位，按照一定标准给予政策支持或奖励。

加强物流前置审批。加强对重点物流项目和重大产业项目的物流保障与前置审核，避免物流设施低水平重复建设和企业无序竞争，对物流需求量较大、物流成本较为敏感的产业领域，提供物流供应链解决方案和物流成本分析，由胶州市物流工作推进服务中心出具评价意见，作为产业布局和项目落地的前置条件，纳入胶州市政府招商决策程序。